UCHWAŁA NR XXXV/305/2017

RADY MIEJSKIEJ W MIASTKU

z dnia 17 marca 2017 r.

w sprawie uchwalenia zmiany studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta i gminy Miastko

Na podstawie *art. 10, 11, 12 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz. U. 2016r., poz. 778 z późniejszymi zmianami) oraz w związku z art. 18 ust.2 pkt. 15 ustawy z dnia 08 marca 1990r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. 2016r., poz. 446 z późniejszymi zmianami),*

Rada Miejska w Miastku uchwala co następuje:

§ 1. 1. W wyniku zmiany zasad polityki przestrzennej, w związku z Uchwałą Rady Miejskiej w Miastku Nr 19/VI/2013 z dnia 8 marca 2013r. i Uchwałą Rady Miejskiej w Miastku Nr XVI/138/2014 z dnia 28 marca 2014r., uchwala się zmianę „Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta i gminy Miastko", stanowiące całościową aktualizację dotychczasowego dokumentu, uchwalonego uchwałą Rady Miasta i Gminy Nr 60/L/98 z dnia 17 czerwca 1998 r., zmienionego uchwałą Nr 54/IV/2004 Rady Miejskiej w Miastku z dnia 09 lipca 2004r. oraz uchwałą Rady Miejskiej w Miastku Nr VII/42/2015 z dnia 27 marca 2015 r.

2. Zmiana Studium, o której mowa w ust. 1, dotyczy całego obszaru gminy w jej granicach administracyjnych.

3. Studium, o którym mowa w ust. 1 obejmuje:

1) Zał. nr 1a – „CZĘŚĆ A - Uwarunkowania zagospodarowania przestrzennego" –część tekstowa;

2) Zał. nr 1b – „CZĘŚĆ B – Kierunki zagospodarowania przestrzennego" – część tekstowa;

3) Zał. nr 2a – „Uwarunkowania zagospodarowania przestrzennego – obszar wiejski gminy" w postaci graficznej w skali 1: 10 000;

4) Zał. nr 2b – „Uwarunkowania zagospodarowania przestrzennego obszaru miasta" – w postaci graficznej, w skali 1: 5000;

5) Zał. nr 3a – „Kierunki zagospodarowania przestrzennego – obszar wiejski gminy" – w postaci graficznej, w skali 1: 10 000;

6) Zał. nr 3b – „Kierunki zagospodarowania przestrzennego obszaru miasta" – w postaci graficznej, w skali 1: 5000;

7) Zał. nr 4a – „Kierunki zmian w zakresie gospodarki wodno-ściekowej – obszar wiejski gminy" – w postaci graficznej, w skali 1: 20 000;

8) Zał. nr 4b - „Kierunki zmian w zakresie gospodarki wodno-ściekowej – obszar miasta" – w postaci graficznej, w skali 1: 5000;

9) Zał. nr 5 – „Uzasadnienie przyjętych rozwiązań oraz synteza ustaleń studium"

10) Zał. nr 6 – „Rozstrzygnięcie o sposobie rozpatrzenia uwag wniesionych do projektu studium"

§ 2. Zobowiązuje się Burmistrza Miastka do realizacji zasad polityki przestrzennej, zawartej w zmianie Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta i gminy Miastko, stanowiącej załączniki do niniejszej uchwały.

§ 3. Traci moc uchwała Nr 60/L/98 Rady Miasta i Gminy z dnia 17 czerwca 1998 r. w sprawie uchwalenia studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta i gminy Miastko, oraz Uchwała Nr 54/IV/2004 Rady Miejskiej w Miastku z dnia 9 lipca 2004r. w sprawie zmiany studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta i gminy Miastko dla obszaru w Wałdowie, a także uchwała Nr VII/42/2015 Rady Miejskiej w Miastku z dnia 27 marca 2015 r. w sprawie uchwalenia zmiany studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta i gminy Miastko.

§ 4. 1. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

2. Uchwała podlega ogłoszeniu w sposób zwyczajowo przyjęty oraz poprzez zamieszczenie w Biuletynie Informacji Publicznej.

Przewodniczący Rady
Miejskiej w Miastku

Jan Basara

UZASADNIENIE

do Uchwały Nr..... Rady Miejskiej w Miastku z dnia ..... r.
w sprawie uchwalenia zmiany studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta i gminy Miastko

Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta i gminy Miastko to dokument własny gminy, sporządzony przez Burmistrza Miastka, na podstawie Ustawy z dnia 27 marca 2003r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.

Zgodnie z art.7 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2016r., poz. 446, ze zm.) zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty należy do zadań własnych gminy. W szczególności zadania własne obejmują sprawy: ładu przestrzennego, gospodarki nieruchomościami, ochrony środowiska i przyrody oraz gospodarki wodnej. Stosownie do art. 18 ust. 2 pkt. 5 w/w ustawy do wyłącznej właściwości rady gminy należy uchwalanie studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy oraz miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, a także zmian tych dokumentów. Na podstawie art. 12 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz. U. z 2016r. poz. 778, z późn. zm.) studium uchwala rada gminy, a zgodnie z art. 27 tejże ustawy zmiana studium, jego aktualizacja czy nowelizacja następuje w takim trybie, w jakim jest ono uchwalane.

Aktualna zmiana studium to pierwsza całościowa aktualizacja polityki przestrzennej w granicach administracyjnych gminy podstawowego dokumentu studium od momentu jego uchwalenia uchwałą Rady Miasta i Gminy Nr 60/L/98 z dnia 17 czerwca 1998 r. w sprawie uchwalenia Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego dla terenu miasta i gminy Miastko. Wcześniej dokonywane zmiany obejmowały zasięgiem fragmenty gminy, dotyczyły możliwości realizacji konkretnych inwestycji – lokalizacji zespołu elektrowni wiatrowych (2004), lokalizacji dwutorowej linii elektroenergetycznej 400kV Gdańsk Przyjaźń - Żydowo Kierzkowo (2015). Niniejszy dokument zastępuje dotychczasowe Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta i gminy Miastko w całości, jest jego nową edycją.

W obszarze gminy oraz na terenie miasta realizowane będą kierunki rozwojowe poszczególnych miejscowości, zgodnie z potrzebami mieszkańców gminy i użytkowników jej przestrzeni, w nawiązaniu do potrzeb i możliwości samorządu gminnego, przy jednoczesnym zapewnieniu ochrony wartości środowiska przyrodniczego i dziedzictwa kulturowego gminy. Ze względu na upływ czasu, liczne zmiany przepisów prawa dotyczącego zagadnień przestrzennych, ochrony środowiska i ochrony przyrody, nowe uwarunkowania ponadlokalne, a przede wszystkim aktualne potrzeby miasta i gminy Miastko oraz jej mieszkańców, niezbędnym stało się całościowe znowelizowanie dotychczasowego Studium.

Kierunki zagospodarowania przestrzennego zostały zaprojektowane z uwzględnieniem zasad określonych w koncepcji przestrzennego zagospodarowania kraju (KPZK 2030), zgodnie z ustaleniami strategii województwa pomorskiego (2012) oraz planu zagospodarowania przestrzennego województwa pomorskiego (2009), a także strategii rozwoju gminy.

Realizacja kierunków polityki przestrzennej gminy pozwoli wykorzystać walory przestrzeni gminy, stworzy warunki inwestycyjne dla mieszkańców i potencjalnych inwestorów oraz zapewni możliwości zrównoważonego rozwoju gminy .

Niniejsza zmiana Studium stanowi wykonanie Uchwały Rady Miejskiej w Miastku Nr 19/VI/2013 z dnia 8 marca 2013r. w sprawie przystąpienia do sporządzania zmiany studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta i gminy Miastko oraz Uchwały Nr XVI/138/2014 Rady Miejskiej w Miastku z dnia 28 marca 2014r. zmieniającej uchwałę nr 19/VI/2013.

Zmianę „Studium..." sporządzono z uwzględnieniem wniosków z opracowania ekofizjograficznego dla miasta i gminy Miastko (opracowanie „Proeko" Gdańsk) oraz materiałów i wniosków zebranych przez Burmistrza po zawiadomieniu o przystąpieniu do sporządzania zmiany Studium, a także z uwzględnieniem dokumentów własnych gminy o strategicznym charakterze, odnoszących się do przestrzeni gminy.

Projekt zmiany Studium został sporządzony zgodnie z wymogami ustawy z 27 marca 2003r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz. U. z 2016 r. poz. 778, ze zm.), procedura formalno-prawna przebiegała zgodnie z art. 11 ustawy. Zakres i forma opracowania uwzględniają treść Rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dn. 28 kwietnia 2004r. (Dz. U. Nr 118 poz. 1233) dot. studium.

Dla proponowanych rozwiązań projektowych uzyskano wymagane przepisami ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym opinie oraz uzgodnienia. Do zaktualizowanego „Studium..." sporządzono prognozę oddziaływania na środowisko oceniającą proponowane rozwiązania. Dokument zmiany „Studium..." wraz z prognozą poddano procedurze planistycznej wynikającej z ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz strategicznej ocenie oddziaływania na środowisko, zgodnie z wymogami ustawy z 03.10.2008r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t.j. Dz. U. z 2016r. poz. 353, ze zm.). Ustawa ta, w art. 46.1. wprowadziła wymóg przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla projektu studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy, w tym także w przypadku wprowadzania zmian do już przyjętego dokumentu. Zakres i stopień szczegółowości informacji wymaganych w prognozie uzgodniono z organami Regionalną Dyrekcją Ochrony Środowiska w Gdańsku i Państwowym Powiatowym Inspektorem Sanitarnym.

W procedurze strategicznej oceny oddziaływania na środowisko z udziałem społeczeństwa nie uzyskano uwag ani wniosków do prognozy, a wniesione w procedurze planistycznej uwagi dotyczyły jedynie zapisów projektu Studium.

Po uzyskaniu wymaganych przepisami ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym uzgodnień oraz opinii projekt Studium wyłożono do publicznego wglądu, ogłaszając o tym fakcie stosownie do wymogów ustawy. Wyłożenie odbyło się w dniach od **07 listopada 2016 r. do 09 grudnia 2016 r.** W dniu **24 listopada 2016 r.** odbyła się dyskusja publiczna nad przyjętymi w projekcie Studium rozwiązaniami.

W wyznaczonym na wnoszenie uwag okresie tj. do dnia **13 stycznia 2017r.** wniesiono 7 pism z uwagami.

Po rozpatrzeniu wszystkich wniesionych uwag, Burmistrz postanowił 4 uwagi uwzględnić w całości, a 3 uwagi uwzględnić częściowo – uwagi o numerach: 3, 6, 7 (numer zgodny z wykazem uwag stanowiących Tabelę nr 5 w dokumentacji planistycznej oraz przedłożonej Radzie Miejskiej na sesji).

Uwagi uwzględnione częściowo dotyczyły:

- uwaga nr 3 i 6 - przeznaczenia działek w Miastku na funkcje zabudowy mieszkaniowej – uwagę uwzględniono dla cz. działki 64/2 poszerzając zaprojektowany teren 05.MN do linii terenu 06.MW/MN; pozostały obszar (dz.65/2) pozostawiono w dotychczasowym

użytkowaniu;

- uwaga nr 7 – przeznaczenia działek w obrębie geodezyjnym Wołcza Wielka na funkcje zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej o charakterze ekstensywnym – uwagę uwzględniono dla cz. dz. 10/52, pozostały obszar pozostawiono w dotychczasowym użytkowaniu rolniczym.

Na skutek uwzględnienia uwag o numerach 1, 2, 4, 5 oraz części uwag nr 3, 6, 7 wprowadzono korekty do projektu Studium (korekty zakresów przestrzennych niektórych terenów, doprecyzowanie zapisów tekstowych). Uwzględnione uwagi nie zmieniały w istotny sposób ustaleń projektu oraz nie wpływały znacząco na wskazane kierunki rozwojowe gminy, **nie skutkują zatem koniecznością ponowienia czynności**.

W oparciu o orzecznictwo (np. wyrok WSA w Krakowie II SA/Kr 934/10 z dn. 20.12.2010r.) nie ma konieczności ponownego wykładania do publicznego wglądu projektu studium po wniesionych i częściowo nawet uwzględnionych uwagach. Ustawodawca bowiem nie wprowadził obowiązku ponawiania czynności planistycznych w przypadku stwierdzenia przez radę gminy konieczności dokonania zmian w przedstawionym do uchwalenia projekcie studium, w tym także w wyniku uwzględnienia uwag do projektu studium (art. 11 ustawy).

Projekt Studium wraz z listą uwag uwzględnionych częściowo został przez Burmistrza, stosownie do art. 11 pkt 12 ustawy, przedstawiony Radzie Miejskiej do uchwalenia. Po zapoznaniu się z uwagami i stanowiskiem Burmistrza, w wyniku głosowania, Rada Miejska w Miastku rozstrzygnęła o rozpatrzeniu uwag. Przebieg glosowania zawarto w protokole z sesji.

Tryb formalno-prawny opracowania został udokumentowany zgodnie z wymogami ustawowymi w dokumentacji planistycznej.

Mając na uwadze art. 3 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, który mówi iż kształtowanie polityki przestrzennej na terenie gminy, w tym uchwalanie studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego, należy do zadań własnych gminy za zasadne uważa się podjęcie przedmiotowej uchwały.

Studium nie jest aktem prawa miejscowego, nie oznacza to jednak, że nie posiada ono żadnej funkcji prawnej. Ustalenia studium mają charakter „aktu wewnętrznego", który obowiązuje samorząd gminy i jednostki podległe gminie do prowadzenia działań zgodnie z przyjętym dokumentem. Ustalenia Studium są wiążące dla organów gminy przy sporządzaniu planów miejscowych (zgodnie z art. 9 ust 4 ustawy), plany miejscowe sporządza się zgodnie z zapisami Studium (wg art. 15 ust 1 ustawy), a przed ich uchwaleniem Rada Miejska winna stwierdzić, iż nie naruszają ustaleń Studium (art. 20 ust 1 ustawy). Także każdorazowo przed podjęciem stosownej uchwały o przystąpieniu do sporządzenia planu miejscowego Burmistrz jest obowiązany badać jaki jest stopień zgodności przewidywanych rozwiązań z ustaleniami Studium (art. 14 ust. 5 ustawy z 27 marca 2003r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym).

Wobec wyczerpania procedury przedkłada się Radzie Miejskiej w Miastku projekt zmiany „Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta i gminy Miastko" wraz z ustawowo określonymi załącznikami – do uchwalenia.

NACZELNIK
Wydziału Rozwoju Gospodarczego
……
Inż. Kazimierz Kozieł