UCHWAŁA NR XLVIII/456/2018
RADY MIEJSKIEJ W MIASTKU

z dnia 26 stycznia 2018 r.

w sprawie określenia wysokości opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego uczniów objętych wychowaniem przedszkolnym do końca roku szkolnego w roku kalendarzowym, w którym kończą 6 lat,w prowadzonych przez Gminę Miastko publicznych przedszkolach i oddziałach przedszkolnych w szkołach podstawowych

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 oraz art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2017 r., poz. 1875 z późn. zm.) oraz art. 52 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 października 2017r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2203)

Rada Miejska w Miastku uchwala, co następuje:

§ 1.

1. Publiczne przedszkola i publiczne oddziały przedszkolne zorganizowane w publicznmych szkołach podstawowych, prowadzonych przez Gminę Miastko zapewniają bezpłatne nauczanie, wychowanie i opiekę wychowania przedszkolnego, w wymiarze 5 godzin dziennie.

2. Korzystanie z wychowania przedszkolnego dzieci w wieku do 6 lat, w czasie przekraczającym wymiar zajęć określony w ust. 1 jest odpłatne, na zasadach określonych w § 2.

§ 2.

1. Wysokość opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego uczniów objętych wychowaniem przedszkolnym do końca roku szkolnego w roku kalendarzowym, w którym kończą 6 lat, w prowadzonych przez Gminę Miastko przedszkolach i oddziałach przedszkolnych w szkołach podstawowych, w czasie przekraczającym wymiar godzin określony w § 1 wynosi 1,00 zł za każdą godzinę zajęć, w których dziecko faktycznie uczestniczy.

2. Kwota określona w ust. 1 podlega waloryzacji zgodnie z art. 52 ust. 4 - 7 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych.

3. Opłata, o której mowa w ust. 1 nie obejmuje kosztów wyżywienia dziecka.

§ 3.

Traci moc uchwała Nr XXXIII/297/2017 Rady Miejskiej w Miastku z dnia 10 lutego 2017 roku w sprawie określenia wysokości opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego dzieci w wieku do lat 5 w publicznych przedszkolach oraz oddziałach przedszkolnych w szkołach podstawowych prowadzonych przez Gminę Miastko.

§ 4.

Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miastka.

§ 5.

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Pomorskiego .

Przewodniczący Rady
Miejskiej w Miastku

Jan Basara

W § 1 w ust. 1 ustalono, w jakim wymiarze czasowym są prowadzone nieodpłatne zajęcia przedszkolne - zgodnie z normą ustawową określono na minimalnym poziomie, to jest 5 godzin. Upoważnienie ustawowe nie obejmuje kompetencji do ustalnia przez radę gminy wymiaru godzin, w ramach których przedszkole publiczne (oddział przedszkolny w szkole podstawowej) zapewnia bezpłatne nauczanie, wychowanie i opiekę jedynie w zakresie podstawy programowej wychowania przedszkolnego. Ustawodawca, mówiąc o wymiarze zajęć w art. 14 ust. 5 pkt 1 lit. a u.s.o. (obecnie art. 52 ust. 1 pkt 1 u.f.z.o.), wyraźnie odsyła do art. 6 ust. 1 pkt 2 u.s.o. (obecnie jest to art. 13 ust. 1 pkt 2 u.p.o.), w którym zdefiniowano przedszkole publiczne jako przedszkole, które "zapewnia bezpłatne nauczanie, wychowanie i opiekę w czasie ustalonym przez organ prowadzacy, nie krótrzym niż 5 godzin dziennie". Projekt uchwały nie zawiera zapisów § 2 ust. 4 i § 3 uchylanej uchwały. Ze względu, że w obecnie obowiązującym porządku prawnym jest wprowadzenie w publicznych przedszkolach, a także mając na względzie zapis art. 6 ust. 4 ustawy , w oddziałach przedszkolnych w szkołach podstawowych, minimum pięciogodzinnego "bezpłatnego nauczania, wychowania i opieki", niezależnie od tego, czy w tym czasie będą prowadzone zajęcia w ramach podstawy programowej wychowania przedszkolnego czy też nie. Obecnie nie określa się świadczeń. Przy ustalaniu opłat w trybie art. 14 ust. 5 u.s.o. nie ma już znacdzenia jakie świadczenia, czy to związane z realizacją podstawy programowej, czy to z nią niezwiązane, będą realizowane w czasie nieobjętym bezpłatnym pobytem w przedszkolu. Wyjściem poza delegację ustawową jest także zawieranie w uchwale zapisu, mże szczegółowe zasady korzystania z przedszkola oraz wnoszenia opłat za realizowane przez przedszkole świadczenia określa umowa cywilnoprawna zawarta pomiędzy rodzicem a dyrektorem. Taki zapis wykracza poza ramy określone w art. 52 u.f.z.o.

Wysokość opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego dzieci w wieku do lat 6 za każdą pełną godzinę przekraczającą wymiar zajęć, tzn. usług, których świadczenie przez przedszkola jest bezpłatne. . Ustawa używa pojęcia „godzina", należy przez to rozumieć pełną godzinę. Stanowiska nadzorcze wskazują za wadliwe naliczanie opłat za każdą rozpoczętą godzinę korzystania ze świadczeń jak za godzinę pełną.

4.**Wskazanie źródła finansowania, jeżeli projektowana uchwała pociąga za sobą obciążenia budżetu Gminy.**

Nie dotyczy.

Uzasadnienie

do

UCHWAŁY NR XLVIII/456/2018/.

RADY MIEJSKIEJ W MIASTKU

z dnia 26 stycznia 2018 r.

sprawie określenia wysokości opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego uczniów objętych wychowaniem przedszkolnym do końca roku szkolnego w roku kalendarzowym, w którym kończą 6 lat, w prowadzonych przez Gminę Miastko przedszkolach i oddziałach przedszkolnych w szkołach podstawowych

1. **Wyjaśnienie celu i przewidywanych skutków podjęcia uchwały:**

Od dnia 1 stycznia 2018r. weszły w życie przepisy ustawy z dnia 27 października 2017r. o finansowaniu zadań oświatowych, regulujące także kwestie opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego. W art. 80 ust. 3 tejże ustawy uchylono rozdział 2 ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty, na podstawie którego podjęto uchwałe Nr XXXIII/297/2017 Rady Miejskiej w Miastku z dnia 10 lutego 2017r. w sprawie określenia wysokości opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego dzieci w wieku do lat 5 w publicznych przedszkolach oraz oddziałach przedszkolnych w szkołach podstawowych prowadzonych przez Gminę Miastko. W art. 52 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych zawarte jest upoważnienie dla rady gminy do wydania uchwały w sprawie określenia wysokości opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego uczniów objętych wychowaniem przedszkolnym do końca roku szkolnego w roku kalendarzowym, w którym kończą sześć lat. Ustawa o finansowaniu zadań oświatowych definiuje opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego jako opłaty za nauczanie, wychowanie i opiekę w placówce wychowania przedszkolnego, prowadzone w czasie przekraczającym czas bezpłatnego nauczania, wychowania i opieki ustalony zgodnie z art. 13 ust. 1 pkt 2, ust. 2 lub 3 ustawy prawo oświatowe. Ustalenie, w jakim wymiarze czasowym są prowadzone nieodpłatne zajęcia przedszkolne, należy do organu stanowiącego - rady gminy - minimalną normą ustawową jest 5 godzin dziennie. Biorąc pod uwagę powyższe okoliczności, podjęcie uchwały jest uzasadnione.

2. **Przedstawienie aktualnego stanu faktycznego i prawnego w dziedzinie, której ma dotyczyć uchwała:**

Uchwała Nr XXXIII/297/2017 Rady Miejskiej w Miastku z dnia 10 lutego 2017 roku w sprawie określenia wysokości opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego dzieci w wieku do lat 5 w publicznych przedszkolach oraz oddziałach przedszkolnych w szkołach podstawowych prowadzonych przez Gminę Miastko.

3. **Wskazanie różnic między dotychczasowym a projektowanym stanem prawnym.**

Brzmienie art. 52 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych jest zbliżone do dotychczasowego art. 14 ust. 5 ustawy o systemie oświaty na podstawie którego podjęto Uchwałę Nr XXXIII/297/2017 Rady Miejskiej w Miastku z dnia 10 lutego 2017 roku w sprawie określenia wysokości opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego dzieci w wieku do lat 5 w publicznych przedszkolach oraz oddziałach przedszkolnych w szkołach podstawowych prowadzonych przez Gminę Miastko. Jednak niniejszy projekt zawiera zmiany wynikające z orzeczeń wydawanych przez sady administracyjne i organy nadzorcze.